



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

* A cobrança do “pacote adicional” é realizada apenas quando o volume de validações mensais exceder o quantitativo de 100.000. A quantidade informada é uma previsão de uso no período de 3 (três) anos. Ver memória de cálculo no Anexo II

2.4. Pesquisa de preços. Vantagem econômica da contratação.

Acerca da pesquisa de preços, a unidade demandante esclareceu (doc. 1):

10. Pesquisa de Preços Orientações 2.3

<Realizar pesquisa de preços observando as diretrizes da INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES /ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021 .>

Por se tratar de solução proprietária da Google, a única opção possível é a contratação do serviço de reCAPTCHA por meio de uma empresa parceira Google no Brasil. O preço da solução é definido pela Google e está publicado em sua própria página, da solução reCAPTCHA.

Preços do reCAPTCHA		Os níveis de preço se ajustam automaticamente com base no seu uso, oferecendo avaliações gratuitas e recursos avançados. Os níveis mais altos incorrem em cobranças por exceder os limites de uso.*	
Item	reCAPTCHA Essentials	Padrão reCAPTCHA	reCAPTCHA Enterprise
Custo por mês	Até 10.000 avaliações grátis¹	Até 10.000 avaliações grátis¹	Até 10.000 avaliações grátis¹
		US\$ 8 para até 100.000 avaliações	US\$ 8 para até 100.000 avaliações então US\$ 1 por 1.000 avaliações
Termo	Nenhum	Mensal	Mensal, anual ou personalizado
Avaliações por mês	< 10.000	10.000 a 100.000	Ilimitado

Os valores apresentados na página ilustrada acima, estão em Dólar, mas é possível fazer estimativas de custo da solução, em outras moedas, através do recurso “Calculadora de Preços”, disponível no site Google. Ao escolher a opção da moeda local, a estimativa para o pacote de 100.000 validações é de R\$ 51,74.

[...]

Ao incrementar a quantidade de 1.000 validações, que equivale a uma unidade do pacote adicional, o valor é alterado para R\$ 58,21, que resulta no valor de R\$ 6,47 para cada pacote adicional de 1.000 validações (R\$ 58,21 - R\$ 51,74).

[...]

Ao se comparar o valor ofertado pela própria Google com o orçamento da empresa Xértica, podemos verificar que os valores são muito próximos, sendo que o orçamento da Xértica está com um valor um pouco inferior ao do site direto da Google, o que inferimos ser alguma diferença de conversão da moeda (dólar/real).



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

Assim, o valor estimado da contratação, para o ano de 2025, é de R\$4.257,30, considerando que o contrato iniciará em agosto de 2025. Este valor refere-se ao montante de R\$4.000,00 para o projeto inicial (implantação e configuração) acrescidos de 5 meses de faturamento do pacote básico, que comporta até 100.000 validações do reCAPTCHA, no preço de R\$51,46 por mês.

Para os anos seguintes, se houver a inclusão do Portal Institucional e PROAD-Ouv para uso da solução, estima-se o valor mensal de R\$12.577,32 para 2026, R\$16.512,48 para 2027 e R\$12.377,89 para 2028 (até 07/2028), totalizando uma estimativa de R\$45.724,99 para os 36 meses de vigência do contrato, conforme previsões apresentadas nas tabelas a seguir.

Sistema	Qtde Média Estimada de Avaliações Mensais			
	2025	2026	2027	2028
SIF	14.000	22.500	27.000	32.400
GPREC	15.000	23.500	28.200	33.840
PROAD-Ouv	0	130	156	188
Portal Institucional	0	208.400	250.080	300.096
Total	29.000	254.530	305.436	366.524

Item	Previsão Financeira para o Contrato Estimativa para 36 de meses				
	08/2025 a 12/2025	01/2026 a 12/2026	01/2027 a 12/2027	01/2028 a 07/2028	Total
"Google reCAPTCHA" / Google Cloud Platform - Pacote de até 100.000 validações mês	R\$ 257,30 (5 meses x R\$ 51,46)	R\$ 617,52 (12 meses x R\$ 51,46)	R\$ 617,52 (12 meses x R\$ 51,46)	R\$ 360,22 (7 meses x R\$ 51,46)	R\$ 1.852,56
"Google reCAPTCHA" / Google Cloud Platform - Pacotes adicionais de 1.000 validações mês	-	R\$ 11.959,80 (12 meses x 155 pacotes adicionais x R\$ 6,43)	R\$15.894,96 (12 meses x 206 pacotes adicionais x R\$ 6,43)	R\$12.017,67 (7 meses x 267 pacotes adicionais x R\$ 6,43)	R\$ 39.872,43
Configuração do recurso Google Cloud Platform	R\$ 4.000,00	-	-	-	R\$ 4.000,00
Total	R\$ 4.257,30	R\$ 12.577,32	R\$ 16.512,48	R\$ 12.377,89	R\$ 45.724,99

Em pesquisa ao site Painel de Preços, na data de 12/06/2025, foi encontrada apenas uma contratação relacionada, realizada pelo Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina, que adquiriu diversos serviços da Google Cloud Platform, incluindo o Google reCAPTCHA. Conforme os documentos disponíveis, a contratação contempla uma série de itens, com valor total estimado de R\$101.294,89. Especificamente para o reCAPTCHA, está previsto o valor de R\$2.500,00 por ano, e um volume de 1,5 milhão de acessos mensais. Tal valor está muito abaixo do preço obtido através da calculadora de preços da Google. Nos documentos deste pregão, há inclusive, um questionamento sobre essa questão (Esclarecimento 4, questão 2) e o órgão responde que os serviços da Google Cloud Platform serão consumidos sob demanda, na forma de créditos, respeitando o limite global da contratação. Dessa forma, infere-se



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO

Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

que, entre os vários serviços contratados, o fator limitador será o valor global da contratação, independente dos recursos ou quantidades efetivamente utilizados. Tal situação dificulta a comparação dos valores para fins de pesquisa de preço da contratação pretendida, uma vez que não é possível identificar o volume real de utilização de cada serviço.

[...]

Lista de Potenciais Fornecedores

A pesquisa de possíveis fornecedores foi realizada por meio de consulta ao site oficial da Google, que apresenta a relação de empresas parceiras da plataforma. Utilizou-se como filtro, a região da América Latina, Cidade de Belo Horizonte e o produto Google Cloud Platform. A partir dos resultados obtidos, foram selecionadas, aleatoriamente, algumas empresas para as quais foram encaminhadas solicitações de orçamento.

Como o TRT3 já possui contrato com a empresa Xértica, parceira oficial da Google, para o fornecimento da solução Google Workspace, consideramos também esta empresa como uma opção para solicitarmos o orçamento para a solução do Google reCAPTCHA. Até o momento, esta foi a única empresa que retornou com envio de proposta comercial.

As solicitações de orçamento foram encaminhadas a outras oito empresas em 11/06/2025. Até a data de conclusão da pesquisa, 23/06/2025, não houve retorno efetivo com o envio de propostas. A empresa Extreme Digital respondeu, em 13/06, que “deixaremos para negociar outras oportunidades possíveis em um futuro próximo”. Já a empresa Avenue Code informou, em 20/06, após conversarmos para esclarecer algumas dúvidas, que o fato de termos contrato com outra empresa para a solução do Google Workspace impediria que qualquer outro novo parceiro faça a gestão das subscrições de reCAPTCHA, uma vez que a console de Google do TRT3 estaria associada a conta da empresa Xértica.

Assim, a opção viável, no momento, é a contratação do recurso do Google reCAPTCHA através da empresa Xértica.

	Fornecedores
1	Nome: Xertica.ai Site: https://www.xertica.ai/pt-br E-mail: alexsandra.junqueira@xertica.com Contato: Alexsandra Junqueira
2	Nome: Avenue Code E-mail: ac.cloud.sales@avenuecode.com Contato: Ana Rosa
3	Nome: Extreme Digital E-mail: comercial@extremedigital.com.br Contato: Cristiano
4	Nome: R2DA Tecnologia LTDA E-mail: contato@r2da.com.br
5	Nome: IUNEX Soluções E-mail: comercial@iunex.com.br
6	Nome: NetChart Desenvolvimento de Software E-mail: bwtech@bwtech.com
7	Nome: Objective Solution E-mail: marketing@objective.com.br



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

8	Nome: HYTI E-mail: contato@hyti.com.br
9	Nome: Stack Tecnologias E-mail: rodrigodb28@gmail.com

Preços públicos identificados

Órgão	Referência
TRE SC	Contrato do TRE SC

É possível identificar um mínimo de 3 (três) Micro ou Pequenas empresas capazes de atender aos requisitos da Contratação?
[] SIM. [X] NÃO.

Data da conclusão da Pesquisa de Preços: 23/06/2025.

Nesse sentido, veio aos autos o resultado da pesquisa de preços públicos realizada no Painel de Preços (doc. 6) que encontrou apenas o Pregão n. 90039/2024 do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina (doc. 6). Como se vê, a unidade demandante registra a “dificuldade de comparação dos valores para fins de pesquisa de preço da contratação pretendida, uma vez que não é possível identificar o volume real de utilização de cada serviço”.

Consta do feito, ainda, mensagem eletrônica encaminhada a empresas do ramo, solicitando orçamento e respostas obtidas (doc. 7). A DTIC justificou a escolha dos 8 fornecedores consultados expondo que “[a] pesquisa de possíveis fornecedores foi realizada por meio de consulta ao site oficial da Google, que apresenta a relação de empresas parceiras da plataforma. Utilizou-se como filtro, a região da América Latina, Cidade de Belo Horizonte e o produto Google Cloud Platform. A partir dos resultados obtidos, foram selecionadas, aleatoriamente, algumas empresas para as quais foram encaminhadas solicitações de orçamento. Como o TRT3 já possui contrato com a empresa Xértica, parceira oficial da Google, para o fornecimento da solução Google Workspace, consideramos também esta empresa como uma opção para solicitarmos o orçamento para a solução do Google reCAPTCHA.”

Todavia, dos 8 potenciais fornecedores consultados, apenas a empresa Xértica apresentou proposta comercial.

Em atenção à recomendação da DADM para ampliação da pesquisa de preços a unidade demandante acresceu ao feito os documentos n. 38/39 e esclareceu:

- (3) Demonstração que os preços ofertados pela pretensa contratada estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza:
Para demonstrar os preços (que são definidos pelo fornecedor - Google), a Xertica enviou apenas a NF de seu cliente Vallourec Tubos do Brasil LTDA, onde consta o valor de R\$ 9.485,31, referente ao produto “Consumo Google Cloud Platform”. Como não há



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO

Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

informações de quantidade, essa NF foi desconsiderada para efeitos de análise. A empresa esclarece que não possui informações detalhadas de faturamento de clientes para compartilhar pois “o reCAPTCHA é um serviço provido pelo GCP (Google Cloud Platform), logo, empresas que contratam o reCAPTCHA recebem a NF com a descrição de Consumo GCP”. (doc. id. 39).

Visando contribuir com a análise, a Xertica disponibilizou contratos relacionados ao serviço reCAPTCHA, firmados em 2021, 2022 e 2024 (doc. id. 38) por outra representante da Google, a empresa Extreme Digital Consultoria e Representações LTDA, mas todos com data superior a um ano em relação à data da pesquisa de preços. Considerando o art. 5º, § 3º, da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 7 de julho de 2021, que estabelece: “Excepcionalmente, será admitido o preço estimado com base em orçamento fora do prazo estipulado no inciso II do caput, desde que devidamente justificado nos autos pelo agente responsável e observado o índice de atualização de preços correspondente” [grifos nossos], apresentamos, a seguir, as informações obtidas:

Cliente	Data	Tipo	Qtde	Valor Un.	Valor Total do Contrato	Vlr. Corrigido*
Tribunal de Justiça do Estado da Bahia	01/2024	Pacote Básico Mensal	40.000.000	R\$ 15.800,00	R\$ 189.600,00 (contrato de 12 meses)	R\$ 205.997,88
		Pacote Adicional (1.000 validações)	480.000	R\$ 0,32	R\$ 153.600,00	R\$ 166.884,36
Tribunal Superior Eleitoral	06/2022	Requisições unitárias	150.000.000	R\$ 0,0042897	R\$ 643.455,00	R\$ 738.392,41
Tribunal Superior Eleitoral	10/2021	Pacotes com 1.000 validações	120.000	R\$ 4,54	R\$ 544.800,00	R\$ 674.472,86
Proposta TRT3	06/2025	Pacote Básico Mensal	100.000	R\$ 51,46	R\$ 1.852,56 (proposta para 36 meses)	
		Pacote Adicional (1.000 validações)	7.002	R\$ 6,43	R\$ 45.022,86	

* Correção dos valores pelo índice IPCA, atualizados do mês do contrato até a competência 09/2025, último mês disponível na [Calculadora do Cidadão](#), disponibilizada pelo Banco Central, uma vez que a proposta comercial enviada ao TRT3 é de 10/2025.

Para viabilizar a análise, consideramos os valores corrigidos e o total de validações contratadas por cada instituição.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

Cliente	Tipo	Qtde Total de Validações	Valor Total	Valor un. por validação
Tribunal de Justiça do Estado da Bahia	Pacote Básico Mensal	480.000.000 (40.000.000 x 12)	R\$ 205.997,88* (12 meses)	R\$ 0,00042916*
	Pacote Adicional (1.000 validações)	480.000.000 (480.000 x 1.000)	R\$ 166.884,36*	R\$ 0,00034768*
Tribunal Superior Eleitoral	Requisições unitárias	150.000.000	R\$ 738.392,41*	R\$ 0,00492262*
Tribunal Superior Eleitoral	Pacotes com 1.000 requisições	120.000.000 (120.000 x 1.000)	R\$ 674.472,86*	R\$ 0,00562061*
Proposta TRT3	Pacote Básico Mensal	3.600.000 (100.000 x 36)	R\$ 1.852,56 (36 meses)	R\$ 0,00051460
	Pacote Adicional (1.000 validações)	7.002.000 (7.002 x 1.000)	R\$ 45.022,86	R\$ 0,00643000

* Referente ao valor corrigido pelo índice IPCA

A partir das informações apresentadas, conclui-se, s.m.j., que o preço final é influenciado pelo modelo de contratação (pacote mensal ou adicional), volume contratado e, muito possivelmente, a variação cambial do dólar na época da contratação, uma vez que o fornecedor é a empresa Google. A análise comparativa demonstra que os valores ofertados na proposta do TRT3 estão dentro da faixa de preços praticada no mercado. Apesar do valor do pacote adicional ser ligeiramente superior, tal diferença se justifica pelas características de cada contratação. Há de se considerar, também, que os “pacotes adicionais” constantes na proposta do TRT3 só serão pagos se o volume de validações do reCAPTCHA exceder o pacote mensal, de 100.000 validações/mês.

Com relação ao item 3 do TR, “Configuração do recurso Google Cloud Platform”, não foi possível fazer as análises comparativas pois os contratos enviados não possuem este item, possivelmente pelos clientes em questão já possuírem o serviço configurado na contratação das validações reCAPTCHAS.

Como se vê, a unidade atestou que ao se comparar o valor ofertado pela própria Google com o orçamento da empresa Xértica, tem-se valores são muito próximos, sendo que o orçamento da Xértica está com um valor um pouco inferior ao do site direto da Google, o que infere ser alguma diferença de conversão da moeda (dólar/real).

Ademais, em análise comparativa de outros contratos com objeto semelhante à contratação proposta registrou que *“Apesar do valor do pacote adicional ser ligeiramente superior, tal diferença se justifica pelas características de cada contratação. Há de se considerar, também, que os “pacotes adicionais” constantes na proposta do TRT3 só serão pagos se o volume de validações do reCAPTCHA exceder o pacote mensal, de 100.000 validações/mês. Com relação ao item 3 do TR, “Configuração do recurso Google Cloud Platform”, não foi possível fazer as análises comparativas pois os contratos enviados não possuem este item, possivelmente pelos clientes em questão já possuírem o serviço configurado na contratação das validações reCAPTCHAS.”*



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO

Assessoria Jurídica de Licitações e Contratos

Diante dos elementos trazidos aos autos e da dificuldade em obtenção de resultado da pesquisa de preços públicos e privados, parece-nos que a vantagem econômica da contratação foi devidamente demonstrada, em consonância com os parâmetros trazidos pela Instrução Normativa SEGES/ME n. 65/2021, notadamente em seu art. 7º, §§ 1º e 4º, que assim dispõem:

Art. 7º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa de licitação, aplica-se o disposto no art. 5º.

§ 1º Quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida no art. 5º, a justificativa de preços será dada com base em valores de contratações de objetos idênticos, comercializados pela futura contratada, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes, públicos ou privados, no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

[...]

§ 4º Na hipótese de dispensa de licitação com base nos incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a estimativa de preços de que trata o caput poderá ser realizada concomitantemente à seleção da proposta economicamente mais vantajosa.

§ 5º O procedimento do § 4º será realizado por meio de solicitação formal de cotações a fornecedores. (Grifamos)

Ressalta-se, contudo, que não compete a esta Assessoria aferir as condições de mercado no qual se inserem os objetos contratados para atestar sua veracidade e atualidade. Tais tarefas são inerentes ao conhecimento de quem detém capacidade técnica e afinidade com o objeto, no caso, DTIC.

2.5. Prazo de vigência. Vantajosidade da contratação plurianual.

Conforme se depreende do doc. 41, essa Assessoria entendeu que a justificativa apresentada no TR para a contratação plurianual decorrente da “tendência” de valorização do dólar em relação ao real nos próximos anos não é suficiente para comprovar a vantagem econômica em razão da definição da vigência plurianual do contrato. Nesse sentido, recomendou-se que a unidade demandante apresentasse *“justificativa de forma robusta para a celebração do contrato por 36 (trinta e seis) meses, assegurando vantagens financeiras substanciais quando comparado à alternativa de firmá-lo por 12 (doze) meses, ou limite o prazo inicial de vigência da contratação a 12 meses, retificando o TR no aspecto”*.