



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO

**CADERNO 3 - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR -  
CONTRATAÇÕES DIRETAS**

<b>Decisor</b>	Samuel Ferreira de Almeida
<b>Unidade demandante</b>	Secretaria de Comunicação Social

<b>Equipe de planejamento</b>	
<b>Integrante demandante</b>	Cássia Aparecida de Azevedo Fernandes
<b>Integrante técnico</b>	Não há
<b>Integrante administrativo</b>	Não há

**I. Descrição da necessidade**

Contratação de empresa especializada na disponibilização de fotografias, imagens, vetores editáveis e vídeos, todos providos por meio da *internet*. Ressalta-se que esta Secretaria desempenha a função de produtora de determinadas imagens, incluindo fotografias, vídeos e ilustrações, que são integradas em composições gráficas, tais como periódicos, revistas, portais eletrônicos, bem como em peças veiculadas em campanhas institucionais, a exemplo de *folders*, cartilhas, *banners*, murais, cartazes e *flyers*. Adicionalmente, são desenvolvidas ilustrações vetoriais com o propósito de subsidiar a concepção de *posts*, cartazes, malas diretas e narrativas em formato de quadrinhos.

**II. Previsão da contratação no planejamento do TRT-MG**

**A contratação está alinhada com o planejamento estratégico e de compras do TRT-MG?**

Sim. A contratação proposta está alinhada com o objetivo estratégico institucional delineado para o ciclo 2021-2026, denominado "OE01 - Fortalecer a comunicação e as parcerias institucionais". Este desígnio tem por finalidade otimizar os procedimentos

comunicativos visando ampliar a compreensão acerca da estratégia institucional, da estrutura de governança, das metas alcançadas e dos resultados obtidos. O esforço empreendido tem por escopo abranger todas as partes interessadas e fortalecer a imagem da Corte. Além disso, busca-se promover programas conjuntos como medida estratégica voltada à implementação das políticas de desjudicialização e prevenção de conflitos, com ênfase na formação de colaborações para o fortalecimento da administração judiciária.

#### **A. Previsão da contratação no plano de contratações anual do TRT-MG**

#### **A contratação está alinhada/inserida no Plano Anual de Contratações do TRT-3?**

Sim. A contratação proposta integra o Plano de Contratações Anual de 2024 deste Tribunal, na seção relativa à Secretaria de Comunicação Social (item 38).

#### **B. Previsão da contratação no PDTIC do TRT-MG**

Não se aplica.

### **III. Requisitos da contratação**

#### **Quais os requisitos necessários para o atendimento da necessidade?**

Com relação ao uso ou funcionamento da solução, é imperativo que esta se apresente de forma profissional, evitando causar prejuízo à imagem institucional. Ademais, deve-se viabilizar um amplo controle e fiscalização das atividades realizadas.

No âmbito legal, as soluções propostas devem estritamente observar a política de sustentabilidade ambiental do Órgão. Adicionalmente, devem isentar o Tribunal de responsabilidade em questões de direito ou uso de imagem. No caso de soluções que envolvam contratação, é imprescindível a consideração da legislação pertinente ao tema.

Quanto à infraestrutura e ambiente, é condição *sine qua non* que as soluções que demandem a utilização da infraestrutura de informática e telecomunicações respeitem as normas internas aplicáveis sobre a matéria.

Sob a égide das decisões da autoridade competente, as soluções sugeridas devem estritamente alinhar-se ao âmbito decisório da Secretaria de Comunicação Social. Adicionalmente, devem possibilitar a implementação com a maior brevidade possível e

adaptar-se aos ambientes já existentes no Tribunal e abranger a resolução completa da demanda apresentada. De forma crucial, as soluções devem desonerar os servidores de atividades secundárias e/ou alheias às suas atribuições, possibilitando a otimização do tempo dedicado a suas responsabilidades primordiais.

No tocante a limitações e fatos pertinentes, é mandatório que as soluções estejam em conformidade com as previsões orçamentárias estabelecidas para a Instituição.

**Caso a quantidade de fornecedores seja restrita, quais são os requisitos que limitam a participação? Esses requisitos são realmente indispensáveis?**

É válido ressaltar que, atualmente, não há restrição quanto à quantidade de fornecedores.

#### **IV. Qual a data limite para o atendimento da necessidade?**

Diante do término do contrato em 1.12.2023, impera a necessidade de atendimento de forma prioritária e imediata para suprir a demanda.

#### **V. Estimativa das quantidades para a contratação acompanhadas das memórias de cálculos e dos documentos**

**Quais são as estimativas das quantidades para a contratação? Essas estimativas devem ser acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte.**

A capacidade de gerar imagens para atender à totalidade da demanda encontra-se restrita, seja em virtude dos prazos rigorosos inerentes a circunstâncias de noticiamento ou ações de divulgação iminente, seja pela inacessibilidade de objetos que constituem os alvos visuais desejados. Os repositórios de conteúdo visual gratuitos, acessíveis pela *internet*, carecem de imagens que satisfaçam aos critérios de qualidade e resolução necessários para utilização em produções destinadas à materialização impressa ou em formatos de grande porte, acarretando potenciais riscos legais à Instituição em razão de violações de direitos autorais.

Além disso, é saliente destacar que a qualidade das imagens em um banco de imagens com um acervo mais amplo é superior. Este fato decorre não apenas da diversidade de imagens, mas também da produção por profissionais qualificados, seja por fotógrafos profissionais, no caso de fotografias, ou por ilustradores profissionais, no caso de vetores. Por outro lado, o atual banco de imagens em uso exibe imagens mais

amadoras, que se repetem, dificultando a uniformidade na diversificação das campanhas.

A imperativa necessidade de enriquecer e aprimorar visualmente os materiais de comunicação advém do contexto contemporâneo, no qual a imagem desempenha um papel fundamental na transmissão de mensagens e na captação da atenção do público-alvo. Diante desse cenário, a contratação de um banco de imagens de qualidade superior torna-se essencial para elevar a qualidade estética e profissional dos materiais produzidos. Imagens de alta qualidade não apenas capturam a atenção, mas também impactam positivamente na percepção da mensagem. Ao optarmos por um banco de imagens com recursos visuais superiores, estamos efetuando um investimento na valorização da identidade da Instituição, proporcionando uma experiência visual mais atrativa e impactante tanto para o público interno quanto externo.

É importante ressaltar que uma única licença será utilizada por toda a seção, sendo esta destinada ao uso comum pelos servidores indicados pela Secom.

A Secom faz uso de uma média de 24 vídeos por ano, os quais são incorporados na edição dos vídeos produzidos pela Subsecretaria de TV, além de 11 vídeos como margem de segurança e para atender a demandas avulsas, **totalizando 35 vídeos para download anualmente.** A estimativa, conforme apresentada na tabela abaixo, indica um total de 720 imagens, às quais acrescentamos 30 imagens como margem de segurança, **totalizando 750 imagens por mês.**

A escolha predefinida de celebrar um contrato com uma entidade para o fornecimento de uma assinatura de repositório de recursos de imagens e audiovisuais representa a solução determinada para a presente demanda, em virtude da crescente escassez de recursos humanos que tem inviabilizado, de maneira cada vez mais acentuada, a capacidade desta Secretaria de realizar a produção das imagens e conteúdos videográficos essenciais para atender às demandas em questão.

**Estimativa mensal de uso de imagens - projeção 2023/2024**

Tipo de peça gráfica	Imagens utilizadas por peça	Quantidade de opções para aprovação	Quantidade média de peças produzidas	Total de imagens necessárias por tipo de peça
Boletim interno - Jornal mural	5	2	9	90
Banner digital	3	2	20	120

<b>Tipo de peça gráfica</b>	<b>Imagens utilizadas por peça</b>	<b>Quantidade de opções para aprovação</b>	<b>Quantidade média de peças produzidas</b>	<b>Total de imagens necessárias por tipo de peça</b>
<b>Folder</b>	8	2	1	16
<b>Cartilha</b>	30	1	1	30
<b>Cartaz - sinalização</b>	4	3	12	144
<b>Post em mídias sociais</b>	4	1	80	320
<b>Total</b>				720
<b>Total com margem</b>				750

**Foram consideradas interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala?**

Não foi identificada nenhuma relação com outra contratação realizada por esta Instituição.

Para definição das quantidades podem ser considerados: Série histórica, levantamentos "*in loco*", dentre outros.

## **VI. Levantamento de mercado**

### **Qual a justificativa para a contratação?**

A utilização de imagens de boa qualidade nas diversas linguagens de comunicação é fundamental em todas as mídias. As imagens, por si, muitas vezes são notícias. Há situações em que elas tornam a mensagem atraente, noutras lhe conferem maior credibilidade, ratificam o texto. Nos vídeos, muitas vezes, ilustram a narrativa do locutor, completam espaços, se tornam pano de fundo.

**Quais as soluções disponíveis no mercado (produtos, fornecedores, fabricantes, etc.) que atendem aos requisitos especificados?**

- Contratação de assinatura de banco de imagens e vídeos;
- Obtenção de imagens e vídeos gratuitos na *internet*.

**Quais as justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar?**

Esta Secretaria desempenha a função de produtora de determinadas imagens, incluindo fotografias, vídeos e ilustrações, que são integradas em composições gráficas, tais como periódicos, revistas, portais eletrônicos, bem como em peças veiculadas em campanhas institucionais, a exemplo de *folders*, cartilhas, *banners*, murais, cartazes e *flyers*. Adicionalmente, são desenvolvidas ilustrações vetoriais com o propósito de subsidiar a concepção de *posts*, cartazes, malas diretas e narrativas em formato de quadrinhos.

Entretanto, a capacidade de gerar imagens para atender à totalidade da demanda encontra-se restrita, seja em virtude dos prazos rigorosos inerentes a circunstâncias de noticiamento ou ações de divulgação iminente, seja pela inacessibilidade de objetos que constituem os alvos visuais desejados. Os repositórios de conteúdo visual gratuitos, acessíveis pela *internet*, carecem de imagens que satisfaçam aos critérios de qualidade e resolução necessários para utilização em produções destinadas à materialização impressa ou em formatos de grande porte, acarretando potenciais riscos legais à Instituição em razão de violações de direitos autorais.

**Quais são as normas que disciplinam o objeto da contratação?**

Lei 14.133 de 1º de abril de 2021.

**Há registro de ocorrências negativas ocorridas em contratações anteriores similares?**

Não.

**Quais ações podem ser adotadas para evitar a repetição das ocorrências negativas supracitadas?**

Não se aplica.

**Há necessidade de que a atual contratada transfira conhecimento, técnicas ou tecnologias para a nova contratada?**

Não.

**Há necessidade de insumos cuja previsibilidade não seja possível neste momento? Quais mecanismos devem ser incluídos no TR para tratar desta questão?**

Não.

**Há contratações similares feitas por outras entidades que possam ser usadas como fonte para pesquisa de novas metodologias, tecnologias ou inovações?**

Não.

## **VII. Estimativa do valor da contratação**

**Trata-se de bens e serviços em geral?**

Sim.

**Qual o método utilizado para estimar as quantidades a serem contratadas? Como este método está documentado?**

Média de imagens e vídeos utilizados pela Secom anualmente para produção de suas campanhas, conforme detalhado no item IV deste ETP.

**A estimativa do valor da contratação utilizou quais fontes para sua definição?**

Pesquisa no Portal Nacional de Contratações Públicas e no Painel de Preços e cotação junto a fornecedores.

**É viável realizar a pesquisa de mercado?**

Sim. Trata-se de contratação de objeto comum, com ampla variedade de ofertantes e preços.

**É adequada a pesquisa de preços pela técnica de avaliação de preços praticados no mercado pelo próprio fornecedor?**

Não. O objeto é comum, havendo vários fornecedores que oferecem produtos semelhantes.

**No caso de preços praticados pelo próprio fornecedor, há parâmetros que permitam aferir sua razoabilidade?**

Não se aplica.

**Foram encontrados preços de objetos similares no PNCP?**

Não. A pesquisa no PNCP forneceu apenas contratos cujas características não servem de parâmetro, tanto pela diferença do objeto (quantidade mínima de imagens disponíveis) quanto pela vigência contratual.

**É adequada a pesquisa de preços praticados pelo mercado?**

Sim, pois a consulta no PNCP não permitiu a formação da cesta de preços.

**Foram encontrados preços de objetos similares ofertados na *internet*?**

Não. Existe a oferta de banco de imagens para o consumidor final, mas não é possível customizar o pacote de acordo com a necessidade do TRT.

**Foram obtidos preços diretamente junto aos fornecedores?**

Sim, 4 propostas.

**Há outras formas de pesquisa de preços que possam ser utilizadas?**

Não.

**Há variações significativas entre os preços obtidos que justifiquem a desconsideração de algum deles?**

Sim, vide a tabela "Pesquisa de preços de mercado", abaixo.

**É adequada a pesquisa de preços por meio da técnica Composição de Custos Unitários + BDI?**

Não. O objeto não possui preços tabelados para custos unitários e não terceirizações.

**No caso de utilização da Composição de Custos Unitários + BDI, quais as fontes de preços a serem usadas e qual a justificativa para sua escolha?**  
**Trata-se de obras e serviços de Engenharia? Se sim, deve-se observar o art. 23, §2º da Lei 14.133/21:**

Não se aplica.



### Pesquisa de preços de mercado

Fornecedor	Valor por 12 meses
Depositphotos Licenciamento Eireli	R\$ 9.100,00
ImageClub Imagem digital Ltda.-Me	R\$ 20.500,00
AGB Photo Library Produções Fotográficas Ltda ME	R\$ 19.950,00
Keydisc Comércio e Representações Fotográficas	R\$ 20.950,00
EASYPIX BRASIL LICENCIAMENTO DE CONTEÚDO AUDIOVISUAL LTDA.	R\$ 20.975,00

## VIII. Descrição da solução como um todo

**A descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, deverá ser feita neste tópico.**

Assinatura de serviço de banco de imagens, que deverá contemplar o fornecimento de:

- 750 *downloads* de imagens (fotografias, imagens e vetores) por mês, com login para uso simultâneo de, no mínimo, 5 servidores da SECOM, em vários PCs;
- 35 *downloads* de vídeos por ano.

O banco de imagens deve ter acervo superior a 200 milhões de imagens, e a assinatura fornecida deverá possibilitar o uso pelo TRT de todas as imagens e vídeos disponíveis no site, respeitadas as quantidades acima informadas.

Duração da assinatura: 12 (doze) meses, contados a partir da assinatura do contrato . Ressalta-se que o contrato vigente expirou em 1.12.2023. Assim, o atendimento à necessidade deve ser realizado no prazo mais imediato possível (ePad 18.659/2022).

Os *downloads* poderão ser feitos todos os dias da semana, a qualquer hora.

A empresa fornecedora do Banco de Imagens deve se comprometer formalmente a disponibilizar apenas produtos por ela licenciados, sob pena de responsabilização civil e criminal pela eventual cessão de direitos de imagens que não possui.

Observe-se que, em relação às contratações similares realizadas nos anos anteriores pela Secom, ampliamos o acervo mínimo a ser ofertado para 200 milhões de imagens. Tal alteração visa atender à demanda crescente por imagens que se relacionam à realidade brasileira, bem como ao incremento na qualidade da produção de vídeos decorrente da reestruturação do setor de TV.

## **IX. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação**

### **Qual o maior nível de parcelamento da solução? Justifique.**

O fracionamento revela-se inapropriado nas circunstâncias presentes para a contratação de uma empresa visando o fornecimento anual de 35 vídeos, enquanto outra seria responsável pelas imagens. Além disso, constata-se a ausência de opções de assinatura viáveis dedicadas exclusivamente ao fornecimento de 35 vídeos anuais no mercado. Adicionalmente, é imperativo considerar que o custo administrativo vinculado à celebração e gestão de contratos similares seria desvantajoso.

Diante desse contexto, é do interesse, em todos os aspectos, que a aquisição dos vídeos seja realizada de maneira conjunta com a das imagens, alinhando-se, assim, com a prática amplamente adotada.

## **X. Demonstrativo dos resultados pretendidos (economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis)**

### **Quais são os benefícios diretos e indiretos a serem produzidos com a contratação?**

A celebração do contrato proporciona um acréscimo substancial na qualidade dos produtos disponibilizados pela SECOM, ao mesmo tempo em que previne potenciais problemas relacionados à utilização inadequada de imagens protegidas por direitos autorais, resultando em ganhos significativos em termos de eficiência e eficácia no desempenho das atividades. Adicionalmente, a implementação do contrato reduzirá o tempo despendido pelos servidores na seleção de imagens, implicando, assim, em uma economia de recursos.

### **Qual é a descrição do objeto suficiente para que a contratação produza os resultados pretendidos pela Administração?**

Assinatura de serviço de banco de imagens, que deverá contemplar o fornecimento de:

- 750 *downloads* de imagens (fotografias, imagens e vetores) por mês, com login para uso simultâneo de, no mínimo, 5 servidores da SECOM, em vários PCs;
- 35 *downloads* de vídeos por ano.

O banco de imagens deve ter acervo superior a 200 milhões de imagens, e a assinatura fornecida deverá possibilitar o uso pelo TRT de todas as imagens e vídeos disponíveis no site, respeitadas as quantidades acima informadas.

Os *downloads* poderão ser feitos todos os dias da semana, a qualquer hora.

A empresa fornecedora do Banco de Imagens deve se comprometer formalmente a disponibilizar apenas produtos por ela licenciados, sob pena de responsabilização civil e criminal pela eventual cessão de direitos de imagens que não possui.

O código correspondente a esta contratação é o CATSER 15270.

## **XI. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato**

**Quais as providências para adequar o ambiente organizacional em que a solução será implantada? Quais serão os agentes responsáveis por esta adequação?**

Não há necessidade de aplicação de providências, uma vez que os computadores empregados na Secom demonstram adequação suficiente para o emprego do produto objeto da potencial contratação.

**Será necessária a adoção de providências pela Administração, tais como: liberação de espaço, retirada de equipamentos, capacitação de servidores designados para fiscalização e gestão contratual?**

Não.

**Qual a equipe e a estratégia de fiscalização adequada ao objeto?**

A fiscalização será conduzida pela fiscal do contrato, responsável por monitorar de forma contínua as condições de acesso, assim como a disponibilidade e adequação das

imagens e vídeos fornecidos pela contratada. Em caso de qualquer ocorrência, será encaminhada ao Gestor do contrato para as devidas providências.

**Qual o prazo limite para a conclusão da contratação?**

Diante do término do contrato em 1.12.2023, impera a necessidade de atendimento de forma prioritária e imediata para suprir a demanda.

**Quais as medidas necessárias para buscar a conclusão da contratação em tempo hábil?**

A Secom deverá efetuar a conclusão dos documentos indispensáveis para a instrução do processo administrativo. Posteriormente, os documentos elaborados pela Secom serão submetidos à análise pelas demais unidades do TRT, observando-se as atribuições específicas de cada unidade.

**XII. Contratações correlatas e/ou interdependentes**

**Será necessária alguma contratação correlata ou interdependente como: seguros, acréscimos em contratos já existentes, treinamentos, levantamentos específicos?**

Não.

**Haverá necessidade de contratação de serviços de suporte à fiscalização?**

Não.

**XIII. Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras**

**Quais os critérios de sustentabilidade aplicáveis ao objeto?**

A contratação solicitada neste Edital de Termo de Referência não está abrangida pelas disposições da Lei 13.305/2010 e da Resolução CSJT n. 310/2021, visto que a referida contratação não acarreta a produção de resíduos sólidos, nem envolve como produtos principais ou secundários os serviços de limpeza, conservação, copa, restaurante, realização de eventos, controle de vetores e pragas urbanas, manutenção de áreas verdes, manutenção preventiva e corretiva de equipamentos, lavagem de veículos, coleta, transporte e destinação de resíduo, bem como tecnologia da informação

e comunicação.

**Devem ser incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos?**

Não.

#### **Levantamento de riscos específicos**

Riscos:

- Elementos básicos do contrato não estão claros;
- Empresas sem qualificação técnica adequada para a execução dos serviços;
- Contratação sem a realização de estudos técnicos preliminares;
- Responsável pelo planejamento individual da contratação não detém as competências multidisciplinares necessárias à execução da atividade;
- Cláusulas de obrigações imprecisas e de penalidades genéricas;
- Falta de definição formal de procedimentos para orientar a instrução do processo.

#### **XIV. Avaliação acerca da essencialidade e continuidade dos serviços**

**Trata-se de obrigação de fazer, ainda que eventuais entregas de materiais constituam obrigação acessória?**

Sim.

**A necessidade do serviço se prolonga no tempo, de modo que não é possível vislumbrar seu encerramento, sendo necessária a renovação do contrato em longo prazo?**

Sim.

**Eventual falta do serviço pode impactar negativamente na atividade-fim da unidade ou em serviço por ela prestado?**

Sim.

**A solução ou parcela da solução constitui um serviço continuado?**

Sim.

**Em caso de serviço continuado, qual a duração inicial e a duração máxima do contrato?**

Duração inicial: 1 ano.

Duração máxima: 10 anos

**XV. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina**

Considerando as justificativas expostas neste Edital de Termo de Referência, assim como a análise dos desdobramentos verificados nas contratações previamente efetuadas, concluo que a aquisição do banco de imagens satisfará integralmente às exigências delineadas neste documento.

**XVI. Assinatura da equipe de planejamento**

Integrante demandante: Cássia Aparecida de Azevedo Fernandes

Integrante técnico: não há