



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

COMUNICAÇÃO INTERNA N. SELPD/SLSTE/020/2021

Belo Horizonte, 26 de janeiro de 2021

A Senhora
GRAZIELLA MELGAÇO PIRES FURTADO DE MENDONÇA
Pregoeira

Ref.: Análise técnica da proposta apresentada pela empresa Direcional Gestão de Serviços Eireli, arrematante do Lote 1 do Pregão Eletrônico nº 23/2019

Senhora Pregoeira,

Trata-se de análise técnica das planilhas de custos e formação de preços que acompanham a proposta apresentada pela empresa Direcional Gestão de Serviços Eireli, arrematante do Lote 1 do Pregão Eletrônico nº 23/2019, acerca dos requisitos elencados no Edital. A documentação, em formato .pdf e .xls, foi recebida nesta Secretaria, por meio de correio eletrônico, em 15 de janeiro de 2021.

As planilhas de custos e formação de preços possuem caráter instrumental no julgamento das propostas e visam a detalhar os componentes de custo que incidem na formação do preço dos serviços, de modo a viabilizar a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro durante a execução contratual e a funcionar como parâmetro para resguardar que a Administração efetue uma contratação vantajosa e exequível.

Assim sendo, esclarece-se que esta análise se restringe apenas à averiguação de se os valores informados nas planilhas refletem corretamente os custos envolvidos na contratação, observadas as disposições legais e as condições previstas no Edital e nos instrumentos coletivos apresentados. Não se adentrando, pois, no mérito jurídico da proposta apresentada pela empresa, nem na avaliação dos índices estatísticos utilizados e da adequação aos preços de mercado dos custos que compõem a proposta.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

A proposta de preços apresentada pela empresa Direcional Gestão de Serviços Eireli, datada de 09/06/2020, no valor global anual de R\$ 2.525.697,24 (dois milhões, quinhentos e vinte e cinco mil, seiscentos e noventa e sete reais e vinte e quatro centavos), foi instruída com 62 planilhas de custos e formação de preços individuais (conforme modelo do Anexo III do Termo de Referência), referentes a 64 postos de trabalho nas localidades especificadas no Edital para o Lote 1 (Região Noroeste, Triângulo Mineiro, Alto Paranaíba e Alto São Francisco), com indicação dos sindicatos, das convenções coletivas e as respectivas datas bases e vigências e da Classificação Brasileira de Ocupações – CBO.

Foram também apresentados os seguintes documentos, que serviram de base para a análise:

- Planilha de cotação (Anexo III do Edital), com discriminação de valor global mensal e de valor global anual da proposta;
- Convenções Coletivas de Trabalho utilizadas na elaboração da proposta;
- Discriminação (quantitativo e especificação), em planilha apartada, dos custos com EPIs, uniformes e materiais de limpeza (subitem 8.5.3.4 do Edital);
- Demonstrativo dos valores das tarifas de vale-transporte e das alíquotas de imposto sobre serviços de qualquer natureza (ISSQN) utilizadas na proposta;
- Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral, que comprova o código CNAE da atividade econômica principal (subitem 8.5.3.7 do Edital);
- Tela de consulta ao FAPWeb, do sítio do Ministério da Economia (subitem 8.5.3.5 do Edital);
- Relação dos trabalhadores constantes no arquivo SEFIP, relatório da GFIP/SEFIP, competências 05/2020 e 12/2020 (subitem 8.5.3.5 do Edital);
- Planilha demonstrativa de apuração dos percentuais médios de recolhimento do PIS e da COFINS (subitem 8.5.3.8 do Edital);
- Cópia do recibo de entrega de Escrituração Fiscal Digital – Contribuições referente aos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta (Anexo XXII do Termo de Referência);



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

- Recibo de entrega da declaração de informações econômico-fiscais da pessoa jurídica, para fins de comprovação do regime de tributação (Anexo XXII do termo de referência).

Após exame e interpretação dos documentos acima listados, seguem considerações a respeito das planilhas de custos e formação de preços apresentadas pela arrematante:

1.1. A proposta foi apresentada conforme disposições das mesmas Convenções Coletivas de Trabalho (CCT) adotadas como parâmetro para o orçamento estimado da contratação, firmadas entre SEAC/MG e sindicatos representativos das respectivas categorias profissionais, quais sejam: CCT MG000131/2019 – FETHEMG (Bom Despacho, Itaúna, Pará de Minas, Paracatu e Unaí); CCT MG000516/2019 – SIDEACO (Uberlândia); CCT MG000569/2019 – SINDEACO (Araguari, Ituiutaba e Iturama); CCT MG000808/2019 – SECHOBARES/MG (Curvelo e Diamantina); CCT MG000814/2019 – SECOSAER (Frutal, Patos de Minas, e Patrocínio); CCT MG000939/2019 – SINDESETH (Sete Lagoas); CCT MG000942/2019 – SECOSAER (Uberaba); CCT MG000975/2019 – SETHAC-NM (Montes Claros); CCT MG000976/2019 – SETHAC-NM (Januária, Pirapora e Monte Azul); CCT MG0001211/2019 – SINTHA (Araxá); CCT MG0002424/2019 – SINETH (Formiga, Passos e Piumhi); e CCT MG0002700/2019 – SIETHD (Divinópolis).

Importa esclarecer que não compete a esta Unidade analisar o mérito a respeito do enquadramento sindical dos proponentes, tampouco aceitar ou contestar o instrumento coletivo utilizado na elaboração das planilhas de custos e formação de preços das propostas. Assim, a presente manifestação se limita à conformidade dos valores apresentados de acordo com os instrumentos coletivos dos sindicatos aos quais a empresa arrematante reputa estar vinculada, sujeitando-se às penas da lei caso o faça de forma incorreta.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

1.2. O Seguro Acidente do Trabalho (item 2.2 C) foi cotado no percentual de 1,00%, o que corresponde à multiplicação do RAT (Risco Ambiental de Trabalho) no percentual de 2,00% e do FAP (Fator Acidentário de Prevenção) no valor de 0,5000, conforme consta na tela de consulta apresentada ao FAPWeb, do sítio do Ministério da Economia.

1.3. A estimativa considerada, para fins de cálculo do custo com Aviso Prévio Trabalhado (item 3 D), foi de 95% para todos os postos de trabalho.

1.4. A proporção de mulheres considerada, para fins de cálculo do custo com Substituto na Cobertura de Afastamento Maternidade (item 4.1 E), foi de 90% para os postos de trabalho de Servente e de 0% para os postos de trabalho de Porteiro.

1.5. Os custos indiretos (item 6 A) foram cotados no percentual de 0,80% para todos os postos.

1.6. O lucro (item 6 B) foi cotado no percentual de 0,50% para todos os postos.

1.7. As alíquotas de PIS (item 6 C.1) e de COFINS (item 6 C.2) foram apresentadas de acordo com o regime de apuração não-cumulativo, com percentuais de 1,38% e 6,37%, respectivamente, conforme documentação apresentada, correspondendo àqueles constantes na planilha demonstrativa de apuração dos percentuais médios de recolhimento do PIS e da COFINS nos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta (junho/2019 a maio/2020).

Considerando as análises realizadas, tendo em vista que erro no preenchimento da planilha não será motivo de desclassificação da proposta, quando puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado (subitem 9.8 do Edital), recomenda-se a realização de diligência junto à arrematante para sejam ajustadas suas planilhas de custos e formação de preços e/ou apresentadas justificativas/comprovações em relação às inconsistências apontadas:



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

2.1. Não foi observada a manutenção de duas casas decimais nos valores inseridos nas planilhas. Para tanto, deve ser utilizada a função “ARRED” no Excel em todos os itens, notadamente aqueles do Módulo 01 – Composição da Remuneração e do Submódulo 2.3 - Benefícios Mensais e Diários.

2.2. Na “Identificação do Serviço”, indicou-se “Servente de Limpeza 30h” como tipo do serviço a contratar no posto do município de Pirapora, quando o correto seria indicar a “Servente de Limpeza 44h”.

2.3. Identificou-se que o RAT informado nas planilhas (item 2.2 C), no percentual de 2%, é igual aquele constante na documentação apresentada Relação dos trabalhadores constantes no arquivo SEFIP, relatório da GFIP/SEFIP, competência 12/2020. No entanto, no mesmo documento da competência 05/2020, também apresentado, esse percentual era de 3%.

2.4. O seguro de vida (item 2.3 D) foi cotado no valor de R\$ 3,60 para todos os postos. Para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do Edital), recomenda-se a apresentação de apólice de seguro de vida em grupo contratado nos termos dos instrumentos coletivos indicados na proposta.

2.5. Tendo em vista que a proporção de mulheres considerada, para fins de cálculo do custo com Substituto na Cobertura de Afastamento Maternidade (item 4.1 E), foi no percentual de 0% nos postos de Porteiro, embora tenha sido apresentada a declaração de ciência e concordância das condições do edital e seus anexos, rememora-se que, entre as obrigações da futura contratada, está a de substituir os trabalhadores terceirizados em caso de ausências no trabalho (subitem 11.1.36 do Termo de Referência), incluído o afastamento maternidade.

Assim, para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se obter junto à arrematante a declaração formal de que, mesmo com a cotação de percentual de 0% (zero por cento) no item “Substituto na Cobertura de Afastamento Maternidade” (Submódulo 4.1) para os postos de Porteiro em todas localidades do Lote 1, esta se obriga a suportar os custos de reposição em decorrência de eventual ausência de empregada por 120 (cento e vinte) ou por 180 (cento



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

e oitenta) dias quando do nascimento, da adoção e da guarda de filho (art. 7º, XVIII da CF/88; art. 392 da CLT; arts. 71 a 73 da Lei nº 8.213/91; art. 86 da IN RFB nº 971/2009).

2.6. Identificou-se, na composição discriminada dos custos com Material de Limpeza (item 5 B), em planilha apartada (subitem 6.9.6 do edital), que alguns itens foram cotados em quantitativo inferior àquele estimado no Anexo IV do Termo de Referência, quais sejam: Água sanitária, Álcool etílico, Polidor de metais, Cera líquida, Desinfetante, Detergente para lavar louças, Detergente para limpeza pesada, Esponja de lã de aço, Esponja sintética, Fibra de limpeza pesada, Flanela, Limpa pedra ácido, Pano de chão, Papel higiênico tradicional, Papel toalha, Sabão em pó, Sabão neutro, Sabonete Líquido Hidratante, Saco de lixo 20 litros (preto), Saco de lixo 100 litros 0,05 (preto), Saco de lixo 100 litros 0,07 (preto) e Solução Limpeza Multiuso.

Dessa forma, embora tenha sido apresentada a declaração de ciência e concordância das condições do edital e seus anexos, rememora-se que, entre as obrigações da contratada, está a de arcar com os ônus decorrentes de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los, caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento do objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666/1993 (subitem 11.1.41 do edital).

Assim, para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se obter junto à arrematante a declaração formal de que esta se obriga a fornecer todos os materiais de limpeza indicados no edital, além de outro(s) que se fizer(em) necessário(s) para a prestação dos serviços, nos quantitativos adequados para o atendimento da demanda das unidades deste Tribunal (subitem 1.6 do Anexo IV do Termo de Referência), posto que a estimativa dos quantitativos de materiais de limpeza a serem fornecidos e dos respectivos preços cotados é de sua responsabilidade (subitem 1.5 do Anexo IV do Termo de Referência).

2.7. A planilha demonstrativa apresentada de apuração dos percentuais médios de recolhimento do PIS e da COFINS nos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta se refere ao período de junho/2019 a maio/2020. Por sua vez,



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

foram apresentadas as cópias do recibo de entrega de Escrituração Fiscal Digital – Contribuições referentes ao período de julho/2019 a junho/2020. Para correta conferência das alíquotas utilizadas, é necessária a apresentação também do recibo de entrega da competência junho/2019.

Apesar de não haver vedação legal para tanto (Acórdão TCU nº 325/2007 – Plenário) e tal fato isolado não conduzir necessariamente à inexecutabilidade da proposta (item 9.3 do anexo VII-A da IN SEGES/MP nº 05/2017), cabe ressaltar que os custos indiretos (item 6 A) e o lucro (item 6 B) cotados (0,80% e 0,50%, respectivamente) mostram-se consideravelmente inferiores aos percentuais adotados como parâmetro para o orçamento estimado da contratação (3,00% e 6,79%, respectivamente).

Exposto isso, ressalta-se a previsão editalícia de que é de exclusiva responsabilidade da licitante dimensionar e equacionar os componentes do preço ofertado, inclusive encargos trabalhistas, sociais e tributos incidentes, não podendo a licitante alegar posteriormente desconhecimento de fatos ou erros no preenchimento da planilha, como fundamento para solicitar reequilíbrio econômico-financeiro da proposta/contrato.

Feitas as considerações cabíveis, coloca-se à disposição para prestar eventuais esclarecimentos que sejam necessários.

Atenciosamente,

LUCIANA LOPES GONTIJO DE AMORIM
Secretária de Liquidação e Pagamento de Despesas