



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

COMUNICAÇÃO INTERNA N. SELPD/SLSTE/216/2020

Belo Horizonte, 19 de agosto de 2020

A Senhora
GRAZIELLA MELGAÇO PIRES FURTADO DE MENDONÇA
Pregoeira

Ref.: Análise técnica da proposta apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, arrematante do Lote 2 do Pregão Eletrônico nº 23/2019

Senhora Pregoeira,

Trata-se de análise técnica das planilhas de custos e formação de preços que acompanham a proposta apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, arrematante do Lote 2 do Pregão Eletrônico nº 23/2019, acerca dos requisitos elencados no edital. A documentação, em formato .pdf e .xls, foi recebida nesta Secretaria, por meio de correio eletrônico, em 06 de agosto de 2020.

As planilhas de custos e formação de preços possuem caráter instrumental no julgamento das propostas e visam a detalhar os componentes de custo que incidem na formação do preço dos serviços, de modo a viabilizar a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro durante a execução contratual e a funcionar como parâmetro para resguardar que a Administração efetue uma contratação vantajosa e exequível.

Assim sendo, esclarece-se que esta análise se restringe apenas à averiguação de se os valores informados nas planilhas refletem corretamente os custos envolvidos na contratação, observadas as disposições legais e as condições previstas no edital e nos instrumentos coletivos apresentados. Não se adentrando, pois, no mérito jurídico da proposta apresentada pela empresa, nem na avaliação dos índices estatísticos utilizados e da adequação aos preços de mercado dos custos que compõem a proposta.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

A proposta de preços apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, datada de 09/06/2020, no valor global anual de R\$ 1.810.198,56 (um milhão, oitocentos e dez mil, cento e noventa e oito reais e cinquenta e seis centavos), foi instruída com 41 planilhas de custos e formação de preços individuais (conforme modelo do Anexo III do Termo de Referência), referentes a 41 postos de trabalho nas localidades especificadas no edital para o Lote 2 (Jequitinhonha, Vale do Rio Doce e Campo das Vertentes), com indicação dos sindicatos, da convenção coletiva e as respectivas datas bases e vigências e da Classificação Brasileira de Ocupações – CBO.

Foram também apresentados os seguintes documentos, que serviram de base para a análise:

- Planilha de cotação (Anexo III do edital), com discriminação de valor global mensal e de valor global anual da proposta;
- Convenção Coletiva de Trabalho MG002209/2019 (SINTAPPI-SINSERHT);
- Discriminação (quantitativo e especificação), em planilha apartada, dos custos com EPIs, uniformes e materiais de limpeza (subitem 8.5.3.4 do edital);
- Demonstrativo dos valores das tarifas de vale-transporte e das alíquotas de imposto sobre serviços de qualquer natureza (ISSQN) utilizados na proposta;
- Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral, que comprova o código CNAE da atividade econômica principal (subitem 8.5.3.7 do edital);
- Tela de consulta ao FAPWeb, do sítio do Ministério da Economia (subitem 8.5.3.5 do edital);
- Comprovante de Declaração das Contribuições a Recolher à Previdência Social e a Outras Entidades e Fundos por FPAS, relatório da GFIP/SEFIP, competência 05/2020 (subitem 8.5.3.5 do edital);
- Planilha demonstrativa de apuração dos percentuais médios de recolhimento do PIS e da COFINS (conforme modelo disponibilizado);
- Cópia do recibo de entrega de Escrituração Fiscal Digital – Contribuições referente aos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta (Anexo XXII do termo de referência).



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Após exame e interpretação dos documentos acima listados, apresentam-se as seguintes considerações a respeito das planilhas de custos e formação de preços apresentadas:

1.1. A proposta foi apresentada conforme disposições da Convenção Coletiva de Trabalho (CCT) MG002209/2019, firmada entre SINTAPPI-MG e SINSEHT-MG para todos os postos de trabalho deste Lote.

Importa esclarecer que não compete a esta Unidade analisar o mérito a respeito do enquadramento sindical dos proponentes, tampouco aceitar ou contestar o instrumento coletivo utilizado na elaboração das planilhas de custos e formação de preços das propostas. Assim, a presente manifestação se limita à conformidade dos valores apresentados de acordo com os instrumentos coletivos dos sindicatos aos quais a empresa arrematante reputa estar vinculada, sujeitando-se às penas da lei caso o faça de forma incorreta.

Isso porque, consoante entendimento do Acórdão TCU nº 1097/2019 - Plenário, na elaboração de sua proposta, o licitante poderá utilizar norma coletiva de trabalho diversa daquela adotada pelo órgão ou entidade como parâmetro para o orçamento estimado da contratação, tendo em vista que o enquadramento sindical do empregador é definido por sua atividade econômica preponderante, e não em função da atividade desenvolvida pela categoria profissional que prestará os serviços mediante cessão de mão de obra (subitem 1.6 do Anexo IX do Termo de Referência).

De todo modo, verificou-se que a arrematante apresentou Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral, que informa o código CNAE 78.30-2-00 (Fornecimento e gestão de recursos humanos para terceiros) como atividade econômica principal, bem como alteração do contrato social, datada de 08 de maio de 2020, registrada perante a Junta Comercial do Estado de Minas Gerais (JUCEMG), notadamente quanto ao objeto social da empresa que passou a ser discriminado como: “fornecimento e gestão de recursos humanos para terceiros, prestação de serviços de limpeza, conservação e higienização e controle de pragas urbanas, compreendendo a desinsetização,



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

desratização e lavagem e higienização de reservatórios de água e esgoto, portaria, recepção, vigia, continuo, copeiras, motorista, ascensorista, manobrista, apoio administrativo, serviços de apoio a secretaria, atendente, trabalhador braçal e auxiliar administrativo, limpeza e desinfecção hospitalar, jardinagem e manutenção predial”.

Já no parágrafo único da Cláusula Trigésima da CCT MG002209/2019, que dispõe sobre a abrangência da convenção, confirma-se que “esta convenção coletiva de trabalho se aplica as empresas de prestação de serviços terceirizados de acordo com a Lei 13.467/17, bem como aos trabalhadores por ela contratados para prestar serviços a terceiros”.

Por sua vez, entende-se que a temática carece de análise jurídica mais detida, no que se refere aos preceitos de unicidade sindical, uma vez que a arrematante atualmente mantém dois contratos vigentes neste Órgão (Contratos nº 14SR021 e nº 15SR017), cujo objeto é a prestação de serviços de limpeza, conservação e copeiragem, nos quais são observadas as disposições de instrumentos coletivos firmados por outros sindicatos.

1.2. O Seguro Acidente do Trabalho (item 2.2 C) foi cotado no percentual de 2,11%, o que corresponde à multiplicação do RAT (Risco Ambiental de Trabalho) no percentual de 2,00% e do FAP (Fator Acidentário de Prevenção) no valor de 1,0538.

1.3. Os custos indiretos (item 6 A) foram cotados no percentual de 6,85% para todos os postos de trabalho, consideravelmente superior ao percentual de 3,00% adotado como parâmetro para o orçamento estimado da contratação.

1.4. O lucro (item 6 B) foi cotado no percentual de 6,23% para todos os postos de trabalho.

1.5. As alíquotas de PIS e de COFINS foram apresentadas de acordo com o regime de apuração não cumulativa, com percentuais de 1,28% e 5,92%, respectivamente, que representam a média das alíquotas efetivamente recolhidas nos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Considerando as análises realizadas, tendo em vista que erro no preenchimento da planilha não será motivo de desclassificação da proposta, quando puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado (subitem 9.8 do edital), recomenda-se a realização de diligência junto à arrematante para sejam ajustadas suas planilhas de custos e formação de preços e/ou apresentadas justificativas/comprovações em relação às inconsistências apontadas:

2.1. O custo com Transporte (item 2.3 A) nas localidades de Conselheiro Lafaiete/MG, João Monlevade/MG e Ouro Preto/MG foram apresentados de acordo com tarifas unitárias em valores superiores aos adotados como parâmetro para o orçamento estimado da contratação. Dessa forma, a arrematante deve apresentar as legislações pertinentes que embasam as modificações apresentadas.

2.2. O seguro de vida (item 2.3 D) foi cotado no valor de R\$ 1,49 para todos os postos de trabalho. Para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se a apresentação de apólice de seguro de vida em grupo contratado nos termos do instrumento coletivo indicado na proposta.

2.3. Os custos com Material de Limpeza (item 5 B) nos postos de Servente foram cotados em desconformidade. Identificou-se que no cálculo do custo mensal por posto, em planilha apartada (subitem 6.9.6 do edital), foi considerada a quantidade de 22 Serventes de Limpeza, quando o Lote 2 compreende 23 Serventes de Limpeza.

2.4. Identificou-se, na composição discriminada dos custos com Material de Limpeza (item 5 B), em planilha apartada (subitem 6.9.6 do edital), que alguns itens foram cotados em quantitativo inferior àquele estimado no Anexo IV do Termo de Referência, quais sejam: Água sanitária, Álcool etílico, Cera Líquida, Desinfetante, Detergente para lavar louças, Limpador de metais, Limpa pedra ácido, Pano de chão, Papel higiênico tradicional, Papel toalha, Removedor, Sabão em pó, Sabão neutro, Sabonete Líquido Hidratante, Saco de lixo 20 litros (preto), Saco de lixo 20 litros (azul), Saco de lixo 100 litros 0,05 (preto), Saco de lixo 100 litros 0,07 (preto), Saco de lixo 100 litros 0,07 (azul) e Balde 10L/12L.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Dessa forma, embora tenha sido apresentada a declaração de ciência e concordância das condições do edital e seus anexos, rememora-se que, entre as obrigações da contratada, está a de arcar com os ônus decorrentes de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los, caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento do objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666/1993 (subitem 11.1.41 do edital).

Assim, para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se obter junto à arrematante a declaração formal de que esta se obriga a fornecer todos os materiais de limpeza indicados no edital, além de outro(s) que se fizer(em) necessário(s) para a prestação dos serviços, nos quantitativos adequados para o atendimento da demanda das unidades deste Tribunal (subitem 1.6 do Anexo IV do Termo de Referência), posto que a estimativa dos quantitativos de materiais de limpeza a serem fornecidos e dos respectivos preços cotados é de sua responsabilidade (subitem 1.5 do Anexo IV do Termo de Referência).

Exposto isso, ressalta-se a previsão editalícia de que é de exclusiva responsabilidade da licitante dimensionar e equacionar os componentes do preço ofertado, inclusive encargos trabalhistas, sociais e tributos incidentes, não podendo a licitante alegar posteriormente desconhecimento de fatos ou erros no preenchimento da Planilha, como fundamento para solicitar reequilíbrio econômico-financeiro da proposta/contrato.

Feitas as considerações cabíveis, coloca-se à disposição para prestar eventuais esclarecimentos que sejam necessários.

Atenciosamente,

PEDRO LAMOUNIER DE CARVALHO
Secretário de Liquidação e Pagamento de Despesas