



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

COMUNICAÇÃO INTERNA N. SELPD/SLSTE/192/2020

Belo Horizonte, 24 de julho de 2020

A Senhora
GRAZIELLA MELGAÇO PIRES FURTADO DE MENDONÇA
Pregoeira

Ref.: Análise técnica da proposta apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, arrematante do Lote 4 do Pregão Eletrônico nº 23/2019

Senhora Pregoeira,

Trata-se de análise técnica das planilhas de custos e formação de preços que acompanham a proposta apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, arrematante do Lote 4 do Pregão Eletrônico nº 23/2019, acerca dos requisitos elencados no edital. A documentação, em formato .pdf e .xls, foi recebida nesta Secretaria, por meio de correio eletrônico, em 15 de julho de 2020.

As planilhas de custos e formação de preços possuem caráter instrumental no julgamento das propostas e visam a detalhar os componentes de custo que incidem na formação do preço dos serviços, de modo a viabilizar a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro durante a execução contratual e a funcionar como parâmetro para resguardar que a Administração efetue uma contratação vantajosa e exequível.

Assim sendo, esclarece-se que esta análise se restringe apenas à averiguação de se os valores informados nas planilhas refletem corretamente os custos envolvidos na contratação, observadas as disposições legais e as condições previstas no edital e nos instrumentos coletivos apresentados. Não se adentrando, pois, no mérito jurídico da proposta apresentada pela empresa, nem na avaliação dos índices estatísticos utilizados e da adequação aos preços de mercado dos custos que compõem a proposta.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

A proposta de preços apresentada pela empresa Santa Fé Serviços Eireli, datada de 09/06/2020, no valor global anual de R\$ 10.287.914,01 (dez milhões, duzentos e oitenta e sete mil, novecentos e quatorze reais e um centavo), foi instruída com 34 planilhas de custos e formação de preços individuais (conforme modelo do Anexo III do Termo de Referência), referentes a 221 postos de trabalho nas localidades especificadas no edital para o Lote 4 (Região Metropolitana/Capital), com indicação dos sindicatos, das convenções coletivas e as respectivas datas bases e vigências e do Código Brasileiro de Ocupações – CBO.

Foram também apresentados os seguintes documentos, que serviram de base para a análise:

- Planilha de cotação (Anexo III do edital), com discriminação de valor global mensal e de valor global anual da proposta;
- Convenção Coletiva de Trabalho MG002209/2019 (SINTAPPI-SINSERHT);
- Convenção Coletiva de Trabalho MG003116/2019 (STIG-SIGEMG);
- Discriminação (quantitativo e especificação), em planilha apartada, dos custos com EPIs, uniformes e materiais de limpeza (subitem 8.5.3.4 do edital);
- Demonstrativo dos valores das tarifas de vale-transporte e das alíquotas de imposto sobre serviços de qualquer natureza (ISSQN) utilizados na proposta;
- Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral, que comprova o código CNAE da atividade econômica principal (subitem 8.5.3.7 do edital);
- Tela de consulta ao FAPWeb, do sítio do Ministério da Economia (subitem 8.5.3.5 do edital);
- Comprovante de Declaração das Contribuições a Recolher à Previdência Social e a Outras Entidades e Fundos por FPAS, relatório da GFIP/SEFIP, competência 05/2020 (subitem 8.5.3.5 do edital);
- Planilha demonstrativa de apuração dos percentuais médios de recolhimento do PIS e da COFINS (conforme modelo disponibilizado);



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

- Cópia do recibo de entrega de Escrituração Fiscal Digital – Contribuições referente aos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta (Anexo XXII do termo de referência);

- Demonstração do Resultado do Exercício (DRE) relativa ao último exercício social exigível, apresentado na forma da lei (subitem 7.7.9.1.2 do edital).

Após exame e interpretação dos documentos acima listados, apresentam-se as seguintes considerações a respeito das planilhas de custos e formação de preços apresentadas:

1.1. A proposta foi apresentada conforme disposições da Convenção Coletiva de Trabalho (CCT) MG002209/2019, firmada entre SINTAPPI-MG e SINSEHT-MG, com exceção do posto de impressor gráfico, para o qual foi utilizada a CCT MG003116/2019, firmada entre SITG-MG e SIGEMG, por se tratar de categoria profissional diferenciada, nos termos do art. 511 da CLT, conforme art. 2º do estatuto social do SITG-MG apresentado.

Importa esclarecer que não compete a esta Unidade analisar o mérito a respeito do enquadramento sindical dos proponentes, tampouco aceitar ou contestar o instrumento coletivo utilizado na elaboração das planilhas de custos e formação de preços das propostas. Assim, a presente manifestação se limita à conformidade dos valores apresentados de acordo com os instrumentos coletivos dos sindicatos aos quais a empresa arrematante reputa estar vinculada, sujeitando-se às penas da lei caso o faça de forma incorreta.

Isso porque, consoante entendimento do Acórdão TCU nº 1097/2019 - Plenário, na elaboração de sua proposta, o licitante poderá utilizar norma coletiva de trabalho diversa daquela adotada pelo órgão ou entidade como parâmetro para o orçamento estimado da contratação, tendo em vista que o enquadramento sindical do empregador é definido por sua atividade econômica preponderante, e não em função da atividade desenvolvida pela categoria profissional que prestará os serviços mediante cessão de mão de obra (subitem 1.6 do Anexo IX do Termo de Referência).



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

De todo modo, verificou-se que a arrematante apresentou Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral, que informa o código CNAE 78.30-2-00 (Fornecimento e gestão de recursos humanos para terceiros) como atividade econômica principal, bem como alteração do contrato social, datada de 08 de maio de 2020, registrada perante a Junta Comercial do Estado de Minas Gerais (JUCEMG), notadamente quanto ao objeto social da empresa que passou a ser discriminado como: “fornecimento e gestão de recursos humanos para terceiros, prestação de serviços de limpeza, conservação e higienização e controle de pragas urbanas, compreendendo a desinsetização, desratização e lavagem e higienização de reservatórios de água e esgoto, portaria, recepção, vigia, continuo, copeiras, motorista, ascensorista, manobrista, apoio administrativo, serviços de apoio a secretaria, atendente, trabalhador braçal e auxiliar administrativo, limpeza e desinfecção hospitalar, jardinagem e manutenção predial”.

Já no parágrafo único da Cláusula Trigésima da CCT MG002209/2019, que dispõe sobre a abrangência da convenção, confirma-se que “esta convenção coletiva de trabalho se aplica as empresas de prestação de serviços terceirizados de acordo com a Lei 13.467/17, bem como aos trabalhadores por ela contratados para prestar serviços a terceiros”.

Por sua vez, entende-se que a temática carece de análise jurídica mais detida, no que se refere aos preceitos de unicidade sindical, uma vez que a arrematante atualmente mantém dois contratos vigentes neste Órgão (Contratos nº 14SR021 e nº 15SR017), cujo objeto é a prestação de serviços de limpeza, conservação e copeiragem, nos quais são observadas as disposições de instrumentos coletivos firmados por outros sindicatos.

1.2. O Seguro Acidente do Trabalho (item 2.2 C) foi cotado no percentual de 2,11%, o que corresponde à multiplicação do RAT (Risco Ambiental de Trabalho) no percentual de 2,00% e do FAP (Fator Acidentário de Prevenção) no valor de 1,0538;

1.3. Os custos indiretos (item 6 A) foram cotados no percentual de 4,60% para os postos de servente e no percentual de 4,00% para os demais postos;



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

1.4. O lucro (item 6 B) foi cotado no percentual de 3,00% para todos os postos.

1.5. As alíquotas de PIS e de COFINS foram apresentadas de acordo com o regime de apuração não cumulativa, com percentuais de 1,28% e 5,92%, respectivamente, que representam a média das alíquotas efetivamente recolhidas nos últimos 12 (doze) meses anteriores à apresentação da proposta.

Considerando as análises realizadas, tendo em vista que erro no preenchimento da planilha não será motivo de desclassificação da proposta, quando puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado (subitem 9.8 do edital), recomenda-se a realização de diligência junto à arrematante para sejam ajustadas suas planilhas de custos e formação de preços e/ou apresentadas justificativas/comprovações em relação às inconsistências apontadas:

2.1. Não foi observada a manutenção de duas casas decimais no valor unitário do objeto contratual (subitem 8.5.1 do edital). Para tanto, deve ser utilizada a função “ARRED” no Excel em todos os valores inseridos nas planilhas, notadamente aqueles do Módulo 5 – Insumos Diversos.

2.2. Indicou-se 01/012019 como data-base de todas as categorias, o que está em desconformidade com os instrumentos coletivos indicados na proposta. Conforme Cláusula Primeira da CCT MG002209/2019, a data-base da categoria é fixada em 01º de abril, enquanto a Cláusula Primeira da CCT MG003116/2019 fixa a data-base da categoria em 01º de maio.

2.3. Foi utilizada quantidade inconsistente de horas noturnas, para fins do cálculo do Adicional noturno (item 1 D) do posto de Porteiro 12x36 noturno na localidade de Belo Horizonte/MG. Desde a inclusão do parágrafo único do art. 59-A da CLT, pela Lei nº 13.467/2017, é previsto que a remuneração mensal pactuada na jornada 12x36 já abrange, quando houver, a prorrogação do trabalho noturno (além das 5h da manhã), não se aplicando assim a previsão do §5º do art. 73 da CLT.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Desse modo, inexistente disposição expressa em contrário em Acordo, Convenção Coletiva de Trabalho ou em contrato individual (Acórdão TCU nº 712/2019 – Plenário), devem ser consideradas apenas 7 horas noturnas no cálculo.

2.4. Foi utilizada fórmula diversa no cálculo do adicional de hora noturna reduzida (item 1 E) do posto de Porteiro 12x36 noturno na localidade de Belo Horizonte/MG.

Conforme preconiza o Anexo IX do Termo de Referência, o Adicional de Hora Noturna reduzida incidirá sobre o salário-base e o adicional de periculosidade, proporcionais a quantidade de horas noturnas computadas de uma jornada de 12 horas, o percentual de 120% (correspondente a 100% da hora diurna, acrescida do adicional noturno de 20% ou outro percentual previsto em convenção coletiva) e o percentual de 150% (correspondente a 100% da hora normal, acrescida do adicional de hora extra).

$$\text{Cálculo} = [(\text{Salário-Base} + \text{Adicional de Periculosidade}) \times (7,5 \times \text{Número de horas noturnas} / 52,5) / 12] \times [100\% + 20\% \text{ (ou outro percentual previsto em convenção coletiva)}] \times [100\% + 50\% \text{ (ou outro percentual previsto em convenção coletiva)}]$$

Nesse caso, é necessário ajuste ou apresentação de justificativas para as alterações realizadas (subitem. 1.4 do Anexo IX do Termo de Referência).

2.5. Foi incluído, na Composição da Remuneração (Módulo 01), o custo com “Acúmulo de Função - 12% sobre salário-base” (item 1F). No entanto, inexistente na legislação ou no instrumento coletivo utilizado na proposta a garantia do caráter remuneratório de tal parcela.

Conforme §1º do art. 457 da CLT, com redação dada pela Lei nº 13.467/2017, integram o salário apenas a importância fixa estipulada, as gratificações legais e as comissões pagas pelo empregador. Portanto, por não se tratar de gratificação legal e não haver disposição negociada em contrário, não haverá reflexos em outras parcelas, isto é, quando paga, terá natureza indenizatória. Esse é o entendimento consolidado em parecer jurídico da então Assessoria de Análise Jurídica da Diretoria-Geral deste Tribunal no Processo e-PAD nº 4.716/2019.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Assim sendo, a referida gratificação, quando ajustada para os postos de servente que cumularão as tarefas de limpeza e conservação com tarefas de copeiragem, não deverá integrar a Composição da Remuneração, mas sim os Benefícios Mensais e Diários (submódulo 2.3) na planilha de custos e formação de preços.

2.6. Identificou-se divergência entre o FAP informado nas planilhas (item 2.2 C), no valor de 1,0526, e aquele constante na documentação apresentada, no valor de 1,0538.

2.7. Foi utilizada estimativa de 22 dias úteis para fins de cálculo do custo com Auxílio-alimentação (item 2.3 B), que difere da estimativa de 20,83 dias úteis utilizada no cálculo do custo com Transporte (item 2.3 A).

Conforme parágrafo segundo da Cláusula Nona da CCT MG002209/2019, “as empresas concederão aos demais empregados/trabalhadores terceirizados de toda categoria auxílio alimentação através de vales-refeição/alimentação ou em dinheiro no valor de R\$16,00 (dezesesseis reais) por dia efetivamente trabalhado”.

2.8. O seguro de vida (item 2.3 D) foi cotado no valor de R\$ 1,43 para todos os postos. Para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se a apresentação de apólice de seguro de vida em grupo contratado nos termos do instrumento coletivo indicado na proposta.

2.9. Foi incluído o custo com Programa de Qualificação Profissional e Marketing – PQM (item 2.3 F), no valor de R\$ 10,28, para os postos de serventes na localidade de Pedro Leopoldo/MG, sem previsão no instrumento coletivo indicado na proposta.

2.10. Foi utilizada proporção de mulheres no percentual de 90%, para fins de cálculo do custo com Substituto na Cobertura de Afastamento Maternidade (item 4.1 E), em todos os postos, inclusive no de porteiro, cujo histórico indica ocupação predominante por empregados do sexo masculino, e no de auxiliar operador de carga, para o qual, nos termos do art. 390 da CLT (referenciado no Anexo IX do Termo de Referência), fica vedada a contratação de mulher, por demandar força muscular superior a 20 (vinte) quilos para trabalho contínuo ou 25 (vinte e cinco) quilos para o trabalho ocasional.



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

2.11. Não obstante tenha sido apresentada a composição discriminada dos custos com Uniformes (item 5 A), em planilha apartada (subitem 6.9.6 do edital), por posto de trabalho, para modelagens feminina e masculina, os valores utilizados nas planilhas individuais correspondem a apenas ao valor mensal dos uniformes da modelagem masculina. Considerando que foram definidos, para a futura contratação, conforme Anexo X, uniformes diferentes para a versão masculina e feminina de algumas categorias profissionais, necessário utilizar média entre os valores por gênero de acordo com a proporção estimada do quantitativo de trabalhadores de cada sexo, de acordo com a realidade da empresa.

2.12. Identificou-se, na composição discriminada dos custos com Material de Limpeza (item 5 B), em planilha apartada (subitem 6.9.6 do edital), que alguns itens foram cotados em quantitativo inferior àquele estimado no Anexo IV do Termo de Referência, quais sejam: Água sanitária, Álcool etílico, Desinfetante, Pano de chão, Removedor, Sabão em pó, Sabão neutro, Sabonete Líquido Hidratante, Saco de lixo 20 litros (azul), Saco de lixo 100 litros 0,05 (azul), Saco de lixo 100 litros 0,07 (preto) e Solução Limpeza Multiuso. Por sua vez, os itens Limpador de metais, Mangueira de borracha e Vassoura de pelo sintético – Cepa foram cotados em quantidade zerada.

Dessa forma, embora tenha sido apresentada a declaração de ciência e concordância das condições do edital e seus anexos, rememora-se que, entre as obrigações da contratada, está a de arcar com os ônus decorrentes de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los, caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento do objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666/1993 (subitem 11.1.41 do edital).

Assim, para efeito de comprovação de exequibilidade do preço ofertado (subitem 9.5 do edital), recomenda-se obter junto à arrematante a declaração formal de que esta se obriga a fornecer todos os materiais de limpeza indicados no edital, além de outro(s) que se fizer(em) necessário(s) para a prestação dos serviços, nos quantitativos adequados para o atendimento da demanda das unidades deste Tribunal (subitem 1.6 do



TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO
Secretaria de Liquidação e Pagamento de Despesas

Anexo IV do Termo de Referência), posto que a estimativa dos quantitativos de materiais de limpeza a serem fornecidos e dos respectivos preços cotados é de sua responsabilidade (subitem 1.5 do Anexo IV do Termo de Referência).

2.13. O custo com Equipamentos (item 5 C) foi cotado em desconformidade com as disposições do item 4 do Anexo X do Termo de Referência. Identificou-se que foram cotados valores de equipamentos para todos os postos do Lote 4, sendo que o relógio de ponto, único equipamento previsto para esta contratação, será necessário apenas para a localidade de Belo Horizonte/MG, que compreende 200 postos de trabalho.

A memória de cálculo indica que foram consideradas 7 unidades, no entanto, dentre as diversas unidades do TRT na Capital, somente 6 possuem o quantitativo estabelecido pela CLT para o registro da hora de entrada e saída do trabalhador. Ademais, não foi observado o prazo de vida útil de 120 meses para equipamentos, definido no Anexo III da Instrução Normativa RFB nº 1700, de 14 de março de 2017.

Exposto isso, ressalta-se a previsão editalícia de que é de exclusiva responsabilidade da licitante dimensionar e equacionar os componentes do preço ofertado, inclusive encargos trabalhistas, sociais e tributos incidentes, não podendo a licitante alegar posteriormente desconhecimento de fatos ou erros no preenchimento da Planilha, como fundamento para solicitar reequilíbrio econômico-financeiro da proposta/contrato.

Feitas as considerações cabíveis, coloca-se à disposição para prestar eventuais esclarecimentos que sejam necessários.

Atenciosamente,

PEDRO LAMOUNIER DE CARVALHO
Secretário de Liquidação e Pagamento de Despesas